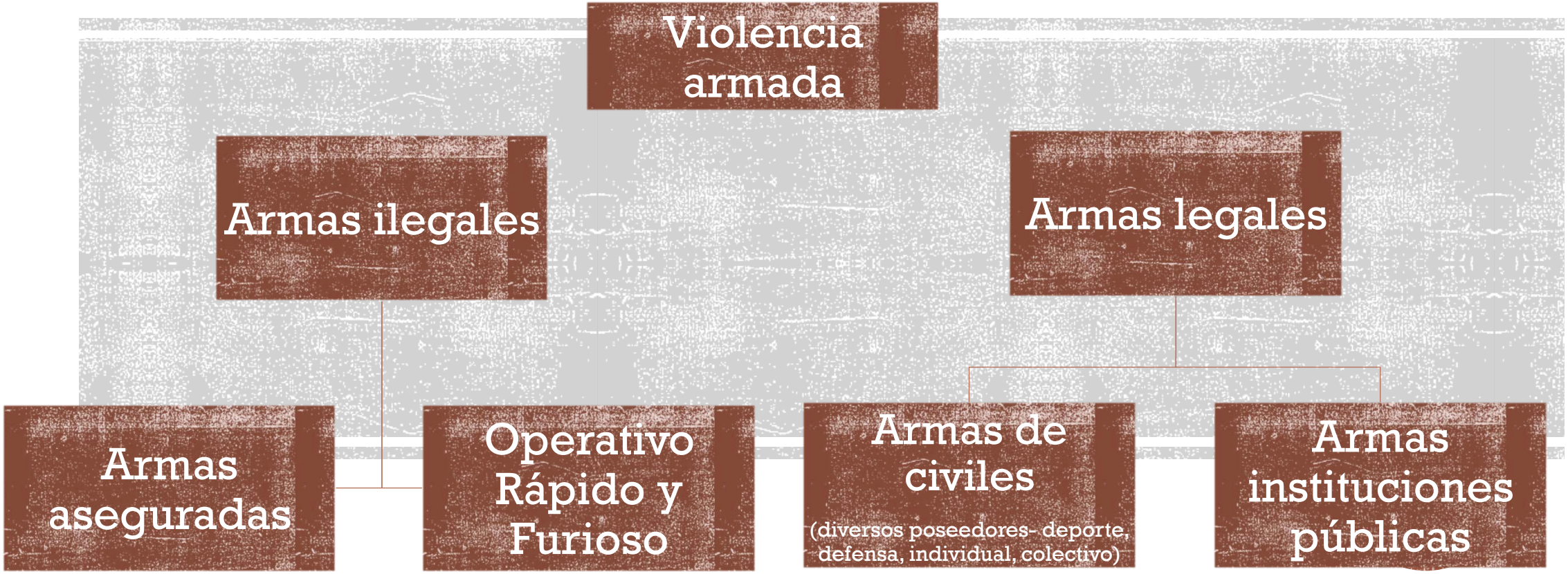
RETOS DE LAS ARMAS LEGALES E ILEGALES EN MÉXICO

Paulina Arriaga Carrasco
Desarma México

[Des]arma
México

I. PANORAMA GENERAL DE LAS ARMAS EN MÉXICO

ARMAS ILEGALES Y LEGALES



[Des]arma
México

VISIÓN INTEGRAL DE LA VIOLENCIA ARMADA

Al estudiar y generar políticas públicas sobre armas de fuego se debe considerar:

- Su letalidad comparadas con las armas blancas: mayor velocidad y distancia.

- El impacto que tienen en distintos ámbitos de nuestras vidas:
  - Violencia doméstica y el impacto en la vida de las mujeres
  - En la comisión de delitos de fuero común
  - En violencia ligada al crimen organizado
  - En la violación de derechos humanos

[Des]arma
México

II. CONTEXTO

HOMICIDIOS

MARCO LEGAL Y CENTRALIZACIÓN DE CONTROL DE ARMAS DE FUEGO

[Des]arma
México

AUMENTO DE HOMICIDIOS COMETIDOS CON ARMAS DE FUEGO

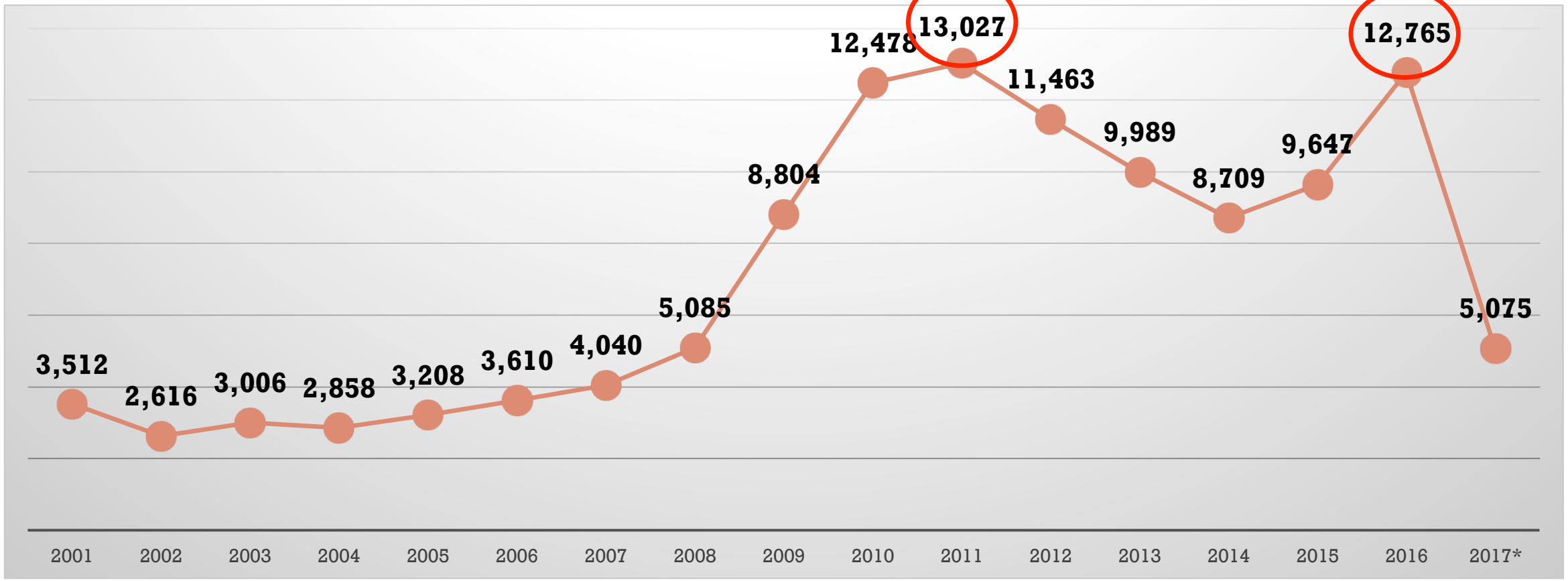
- De 2001 a abril de 2017 ha habido **258,676** homicidios dolosos, de los cuales **119,892** se han cometido con armas de fuego.

Homicidios dolosos cometidos con armas de fuego en los últimos 3 sexenios

Sexenio	Homicidios dolosos	Cometidos con arma de fuego	Porcentaje de H.D. cometidos con arma de fuego
2001 – 2006	74,389	18,810	25%
2007 – 2011	104,794	54,897	52%
2012 – Abril 2017	79,493	46,185	58%

Fuente: Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública

NÚMERO DE HOMICIDIOS DOLOSOS COMETIDOS CON ARMAS DE FUEGO 2001 – ABRIL 2017*



*Datos hasta el 30 de abril de 2017
Fuente: Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública

[Des]arma
México

MARCO LEGAL

- A comparación de EE.UU., México posee un marco legal restrictivo en cuanto a la posesión de armas de civiles.
- El Art. 10 constitucional establece el derecho de poseer armas en el domicilio para seguridad y legítima defensa exceptuando armas de uso exclusivo del ejercito (alto calibre).
- La Ley Federal de Armas de Fuego y Explosivos (1972) permite a civiles posesión de pistolas semiautomáticas y revólveres no mayores a 9mm. Estas armas deben estar inscritas en el Registro Federal de Armas de Fuego.

SEDENA COMO EJE RECTOR DE LAS ACTIVIDADES RELACIONADAS CON ARMAS DE FUEGO

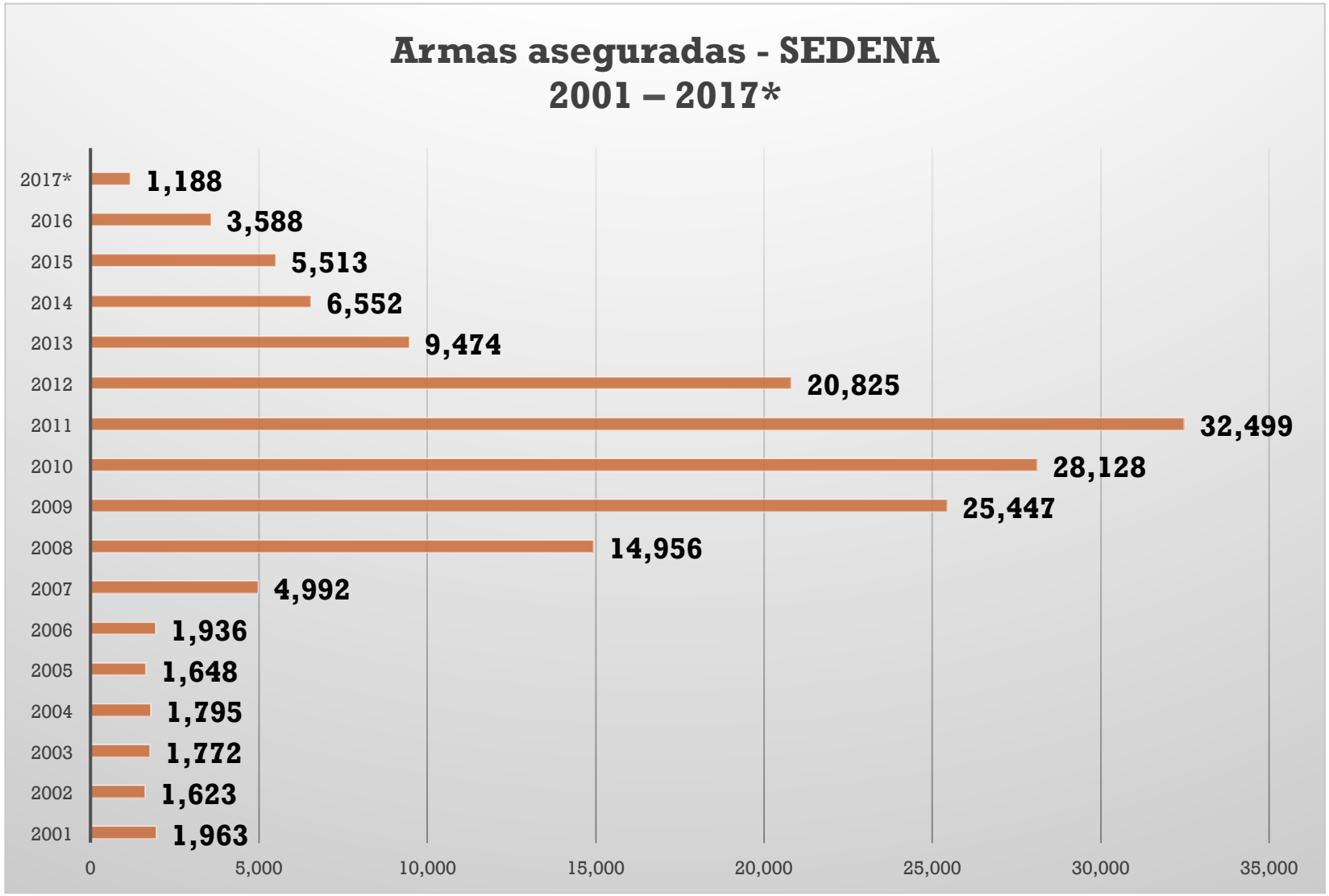
- Todo el armamento legal del país se comercializa a través de la Dirección de Comercialización de Armamento y Municiones de la SEDENA
- Esta dirección funge como intermediario entre vendedores y usuarios finales: cuerpos de seguridad pública, fuerzas armadas, empresas seguridad privada, ciudadanos en general (tiradores deportivos, cazadores).

III. ARMAS ILEGALES

ARMAS ASEGURADAS, ORIGEN DE ARMAS Y FACTORES QUE INFLUYEN EN SU ENTRADA

[Des]arma
México

ARMAS ASEGURADAS



*Datos hasta el 30 de abril de 2017
Fuente: Solicitudes de información 0000700205114 y 0000700075817 - SEDENA

- La información depende de las armas que son aseguradas en México y rastreadas en EUA.
- En los últimos años ha habido una disminución en el número de armas aseguradas en el país.
- **Entre 2011 y 2016, los homicidios doloso cometidos con armas disminuyeron 2% y los aseguramientos de armas el 88%**

[Des]arma
México

TIPO DE ARMAS ASEGURADAS

- En 2015, la PGR reportó que de las armas aseguradas que investiga 74% son armas largas.
- Del total de armas largas, el 65% son AK-47 y AR-15. Armas ilegales para posesión de civiles en México y legales en EUA.

Fuente: Informe Labores PGR, 2016.

ORIGEN DE LAS ARMAS ASEGURADAS

- Los datos sobre el origen de las armas provienen de la ATF, quienes reportan el origen de las armas aseguradas en México y sometidas a rastreo.
- En promedio, de 2010 a 2015, **71.31%** de las armas de fuego aseguradas y rastreadas provenían de EE.UU.
- **51.4%** habían sido fabricadas en EE.UU. y **19.9%** fueron importadas legalmente de este país. Las restantes eran manufacturadas en otro país o se desconoce su origen.

ATF, "Mexico. ATF firearms trace data disclaimer".

FACTORES QUE INFLUYEN EN LA ENTRADA DE ARMAS DE EUA A MÉXICO

- La revisión de vehículos y personas que cruzan de EUA a México no son prioridad para ninguno de los dos gobiernos
- Número de agentes de la Border Patrol en la frontera con México (2012)- 18,546
- Agentes de la ATF en la frontera con México (2014)- 423
- Fin de Prohibición Federal Armas de Asalto (AWB) (2004)
- No aplicación de la Prohibición de Importación de Armas de Asalto

Datos de agentes de Border Patrol y ATF: Sergio Aguayo, "Frontera Norte", *Reforma*, marzo 2017; Sergio Aguayo, *Remolino,* 2014, p.111.

[Des]arma
México

TRÁFICO "OFICIAL" DE ARMAS: RÁPIDO Y FURIOSO

- Operativos puestos en marcha por la Agencia de Alcohol, Tabaco, Armas de Fuego y Explosivos de los EEUU.
- Alrededor de 3 mil armas fueron introducidas a territorio mexicano sin control alguno para determinar su destino final entre grupos del crimen organizado.
- Las armas fueron encontradas en diversas escenas del crimen en México.
- Rápido y Furioso salió a la luz después del asesinato de Brian Terry, agente de la patrulla fronteriza, en diciembre de 2010.
- Hasta la fecha no sabemos qué responsabilidad tuvieron funcionarios mexicanos en este operativo.

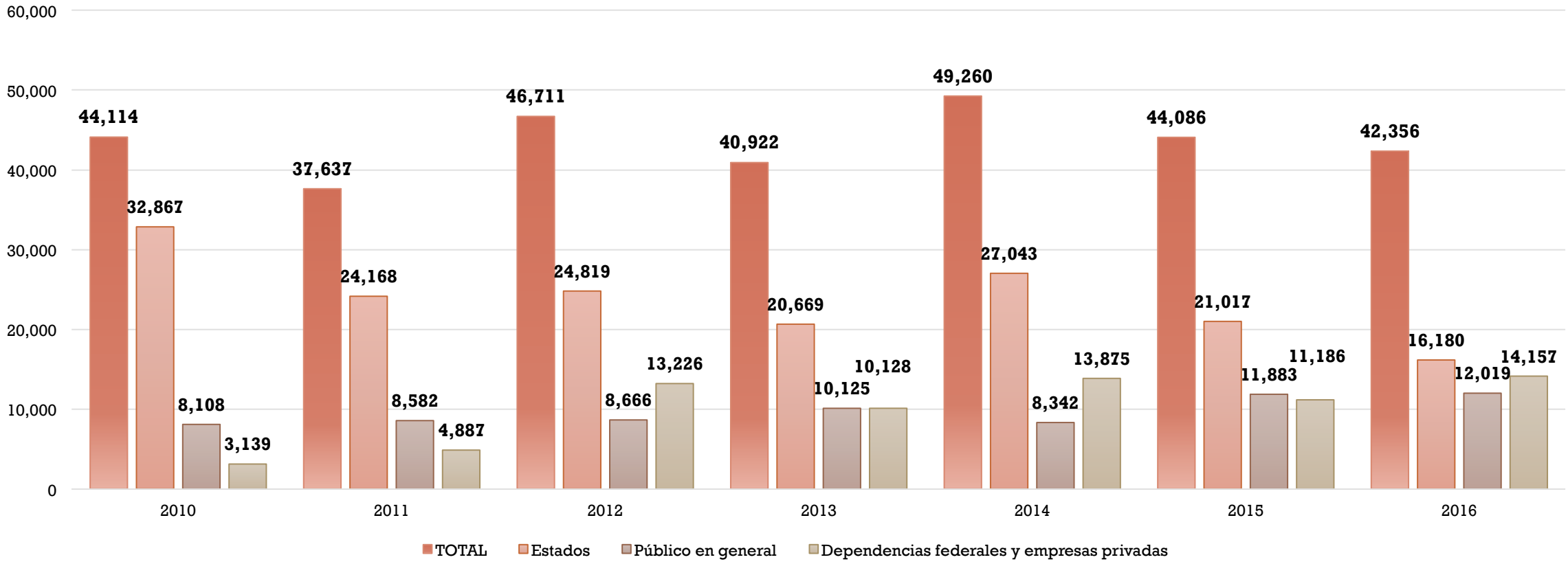
IV. ARMAS LEGALES

TRANSPARENCIA SOBRE ARMAS COMERCIALIZADAS
ARMAS DE INSTITUCIONES PÚBLICAS
ARMAS DE CIVILES

[Des]arma
México

TRANSPARENCIA – ARMAS COMERCIALIZADAS

Número de armas adquiridas por SEDENA para comercializar – Total (primera columna) y por usuario final 2010 – 2016



Fuente: Solicitud de información 0000700075417 - SEDENA

[Des]arma México

TRANSPARENCIA- DEFICIENCIAS EN INFORMACIÓN

- Se solicitó a SEDENA el número de armas comercializadas por año desagregando compras por empresa y monto pagado; asimismo se pidió información desagregada por ususario final.
- Dieron número de armas adquiridas por año por usuario final y enlistaron las marcas adquiridas. No se proporcionó valor de las armas ni se desagregó la información de las marcas .

EN EL CONCEPTO QUE ESTA SECRETARÍA NO CUENTA CON LA INFORMACIÓN COMO LA REQUIERE, POR NO SER NECESARIA PARA LAS FUNCIONES QUE REALIZA ESTA DEPENDENCIA, RESULTANDO APLICABLE EL CRITERIO **09/10** EMITIDO POR EL INSTITUTO NACIONAL DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES, REFERENTE A QUE LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES NO ESTÁN OBLIGADAS A GENERAR DOCUMENTOS **AH DOC** PARA RESPONDER UNA SOLICITUD DE ACCESO A LA INFORMACIÓN **(SE ANEXA CRITERIO).**

ASIMISMO SI LA INFORMACIÓN PROPORCIONADA NO SATISFACE SU REQUERIMIENTO, ESTA SECRETARÍA REITERANDO SU DISPOSICIÓN DE ATENDER LAS SOLICITUDES DE MANERA RESPETUOSA, EXPEDITA Y CON APEGO A DERECHO; PONE A SU DISPOSICIÓN EN LA MODALIDAD DE CONSULTA DIRECTA, LA CANTIDAD DE 700,000 FOJAS DE LOS EXPEDIENTES QUE CONTIENEN LA INFORMACIÓN SOLICITADA, CONSULTA QUE PODRÁ REALIZAR EN LAS INSTALACIONES DE LA DIRECCIÓN DE COMERCIALIZACIÓN DE ARMAMENTO Y MUNICIONES, UBICADA EN EL CAMPO MILITAR No. 1-D, LOMAS DE TECAMACHALCO NAUCALPAN, EDO. MEX., TELÉFONO 5557-8971 CORREO ELECTRÓNICO: unidadenlace@mail.sedena.gob.mx.

Fuente: Solicitud de información 0000700075417 - SEDENA

[Des]arma México

Arms Trade Treaty

robust standards for responsible transfers

TRANSPARENCIA – TRATADO SOBRE EL COMERCIO DE ARMAS

- Entró en vigor el 24 de diciembre de 2014.
- Busca regular transferencias de armas entre países; prevenir el tráfico ilícito y el desvío de armas; contribuir a la transparencia.
- Se materializa en informes anuales que buscan "sacar de las sombras" el comercio de armas.

[Des]arma
México

Category of arms[4] [I-VIII]			Authorised or actual imports[5]		Extent of imports[6] (choose one or both)		Exporting State[9]	State of origin (if not exporter)[10]	Remarks[11]	
			Auth.	Act.	Number of items[7]	Value[8]			Description of Item	Comments on the transfer
1			2	3	4	5	6	7	8	9
III.	Large-calibre artillery systems		☐	☐						
IV.	Combat aircraft	a)	☐	☐						
		b)	☐	☐						
V.	Attack helicopters	a)	☐	☐						
		b)	☐	☐						
VI.	Warships		☐	☐						
VII.	Missiles & missile launchers	a)	☐	☐						
		b)	☐	☐						
B. VIII. Small Arms and Light Weapons[14, 15]										
Small Arms (aggregated)[16]			☐	☒						
1.	**Revolvers and self-loading pistols**		☐	☒	**3,166**		**ITALIA**	**ITALIA**	**PISTOLA CAL. 9 MM., MCA. BERETTA.**	
			☐	☒	**296**				**PISTOLA CAL. 40 S&W, MCA. BERETTA**	
			☐	☒	**2,502**		**AUSTRIA**	**AUSTRIA**	**PISTOLA CAL. 9 MM., MCA. GLOCK**	
			☐	☒	**5,000**				**PISTOLA CAL. 0.380, MCA. GLOCK**	
			☐	☒	**2,200**		**E.U.A.**	**E.U.A.**	**PISTOLA CAL. 9 MM. MCA. SIG SAUER**	

Fuente: Annual Report Mx 2015, p. 7.

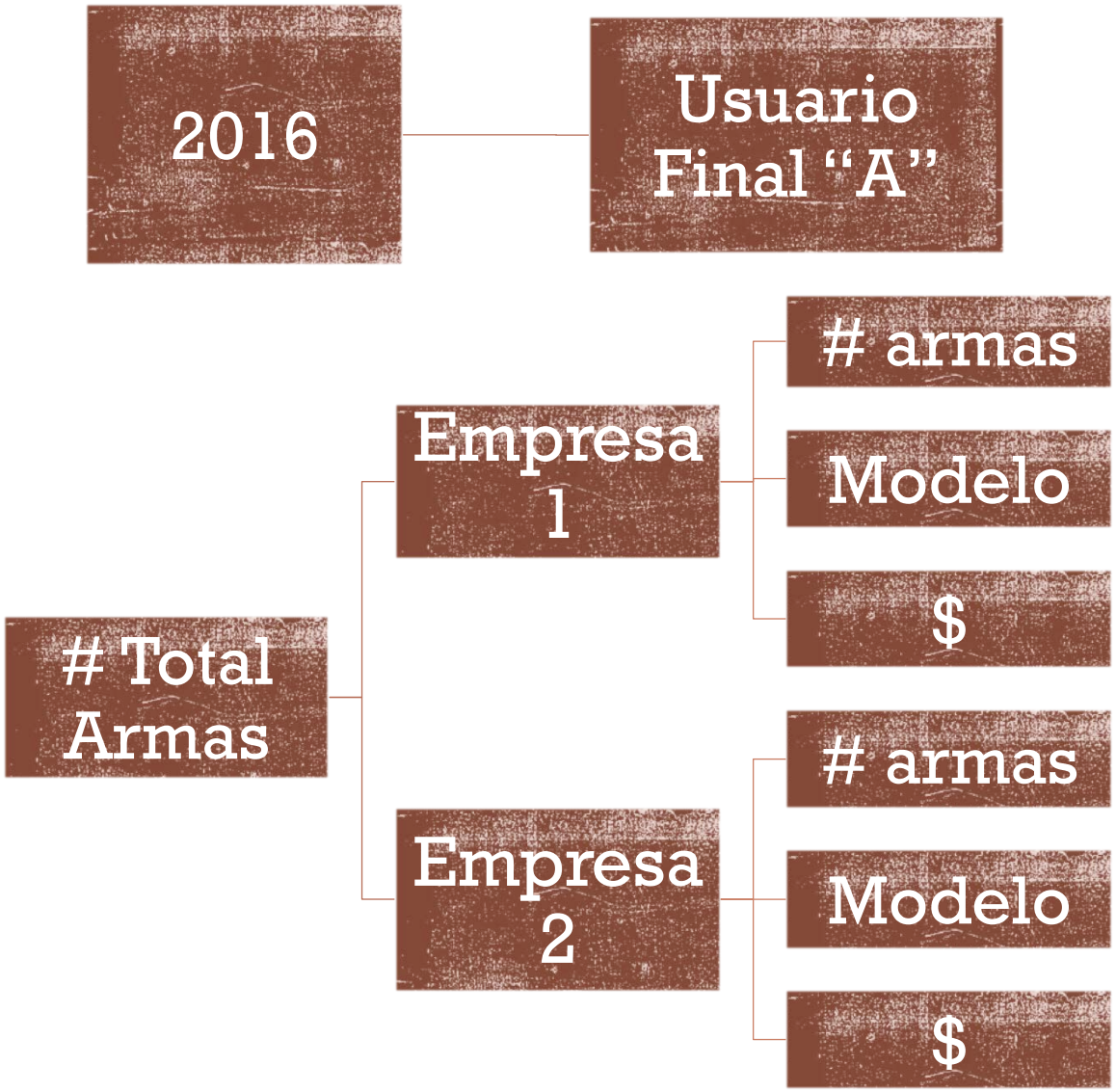
DEUDA EN MATERIA DE TRANSPARENCIA

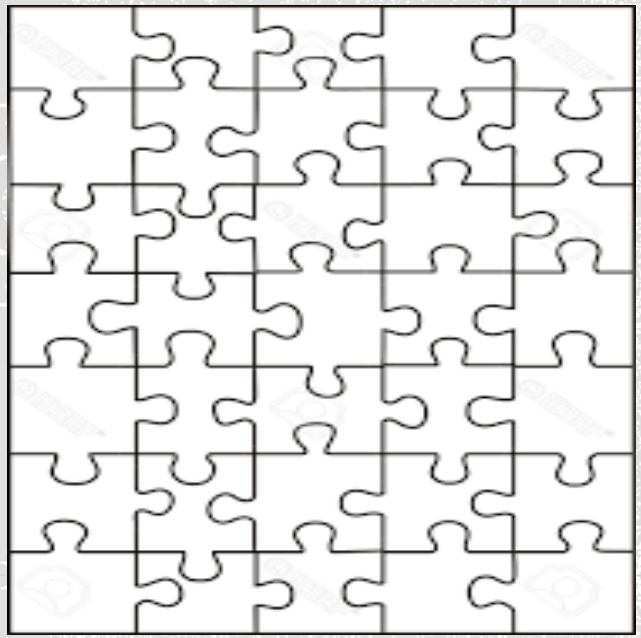
Existe una deuda en materia de transparencia en cuestiones de comercio de armas:

- México no ha entregado reporte anual 2016 del ATT (fecha límite 31 mayo 2017).
- En el informe de 2015 México no reportó el valor de las armas importadas, solo el número, tipo de arma, país y empresa de origen.
- Contar con el valor pagado contribuiría con la transparencia en materia de armas.

[Des]arma México

TRANSPARENCIA- SE REQUIERE INFORMACIÓN COMPLETA SOBRE ADQUISICIÓN DE ARMAS DE FUEGO





[Des]arma
México

ARMAS DE INSTITUCIONES DE SEGURIDAD PÚBLICA

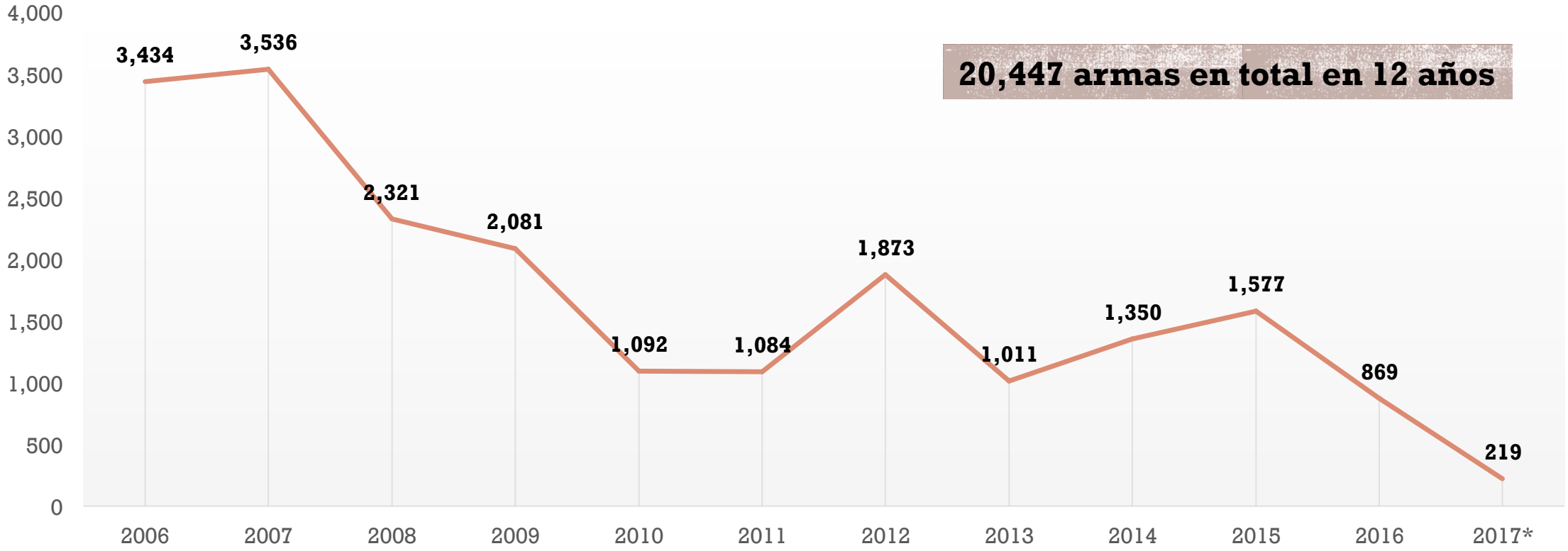
Importancia de vigilar las compras de armas por parte de cuerpos de seguridad pública:

- Uso de recursos públicos
- Son las instituciones que deben velar por la seguridad ciudadana
- Instrumentos susceptibles de ser utilizados en violaciones de derechos humanos
- Susceptibles de desviarse y terminar en crimen organizado

[Des]arma
México

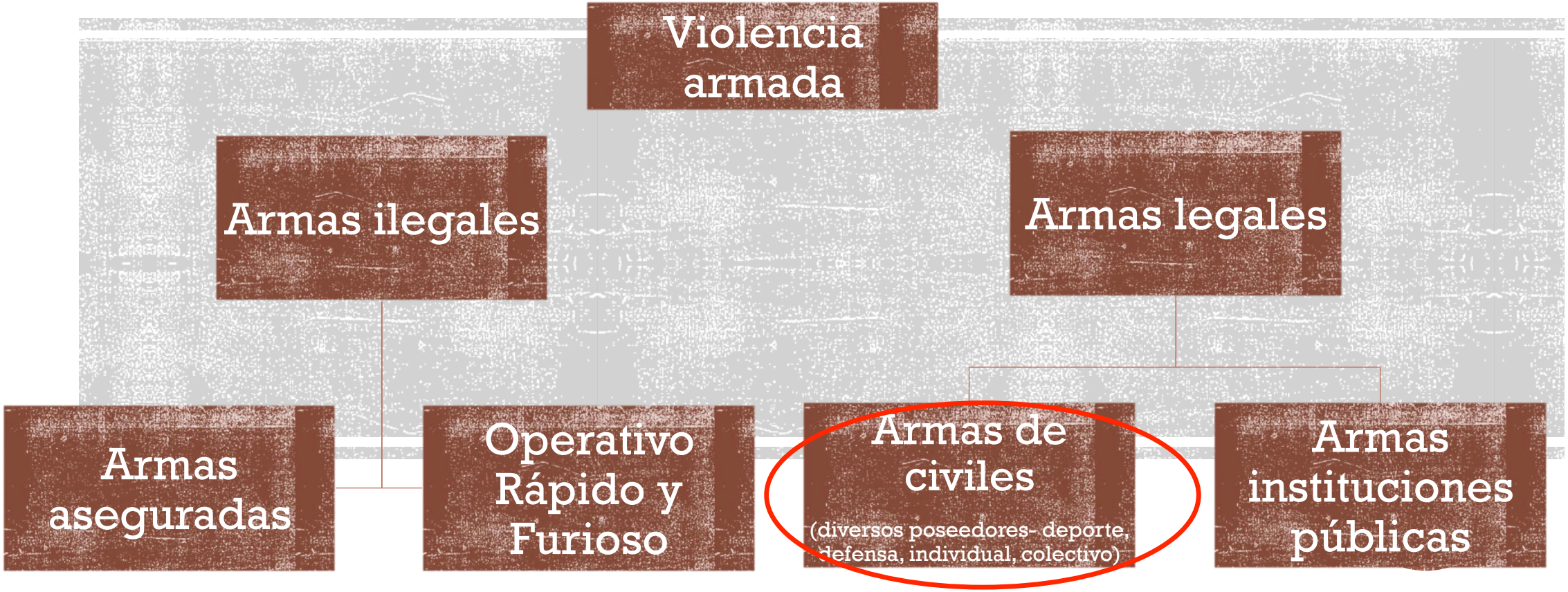
DESVÍO DE ARMAS DE INSTITUCIONES DE SEGURIDAD PÚBLICA

Armas reportadas como perdidas o robadas por policías
Total nacional
2006 – 2017*



*Datos hasta el 30 de abril de 2017
Fuente: Solicitudes de información 0000700205114 y 0000700075817 - SEDENA

[Des]arma
México



[Des]arma
México

ARMAS DE CIVILES

- Posesión de arma (solo en hogar) ≠ Portación (fuera del hogar)
- Para la posesión solo se necesita registrar el arma ante SEDENA
- Para portarla se necesita una licencia que puede ser individual o colectiva (empresas de seguridad)
- En 2016 SEDENA reportó:
  - **2,850,102** armas de civiles registradas en todo el país para posesión en el hogar.
  - **3,076** licencias de portación individuales.
  - **26,071** personas que amparan portación con licencias particulares colectivas

Fuente: Solicitudes de información 0000700014816 y 0000700057116 - SEDENA

[Des]arma
México

TRÁMITES PARA ARMAS DE CIVILES

Registro de un arma de fuego en sus diferentes modalidades

SEDENA	Registro de un arma de fuego en sus diferentes modalidades.

DEPENDENCIA O ENTIDAD	
Dirección General del Registro Federal de Armas de Fuego y Control de Explosivos.	
NOMBRE DEL TRÁMITE O SERVICIO	
Registro de un arma de fuego en sus diferentes modalidades.	
CLAVES Y FORMATOS	
C.N.T.S.E.: SEDENA-02-062 R.F.A.F. Y C.E.: RFA-RA-001	
BENEFICIARIOS Y BENEFICIARIAS.	
Personas físicas o morales que cuenten con una o más armas de fuego.	
NOMBRE DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA QUE PRESTA EL TRÁMITE O SERVICIO	
Sección de registro de armas	
UBICACIÓN	**HORARIO DE ATENCIÓN**
Campo Militar No. 1-J, Predio Reforma, Av. Miguel de Cervantes Saavedra No. 596, Colonia Irrigación, Delegación Miguel Hidalgo, C.P. 11500, Cd. Méx.	Lunes a domingo de 08:00 a 16:00 hrs
	TELÉFONOS.
	01 (55) 56265911 ext. 5722. Lada sin costo 01 (800) 8327 453. Fax. 01 (55) 56265911 ext. 5903. E-mail (rfafvee@mail.sedena.gob.mx)
TIEMPO DE RESPUESTA	**COSTO**
10 minutos para realizar el trámite	$ 45.00 M/N.

Expedición de una licencia particular individual de portación de arma de fuego para personas físicas

SEDENA	Expedición de una licencia particular individual de portación de arma de fuego para personas físicas

DEPENDENCIA O ENTIDAD	
Dirección General del Registro Federal de Armas de Fuego y Control de Explosivos.	
NOMBRE DEL TRÁMITE O SERVICIO	
Expedición de una licencia particular individual de portación de arma de fuego para personas físicas.	
CLAVES Y FORMATOS	
C.N.T.S.E.: SEDENA-02-025 R.F.A.F. Y C.E.: RFA-LC-003	
BENEFICIARIOS Y BENEFICIARIAS.	
Personas fisicas.	
NOMBRE DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA QUE PRESTA EL TRÁMITE O SERVICIO	
Sección de licencias, clubes y colecciones.	
UBICACIÓN	**HORARIO DE ATENCIÓN**
Campo Militar No. 1-J, Predio Reforma, Av. Miguel de Cervantes Saavedra No. 596, Colonia Irrigación, Delegación Miguel Hidalgo, C.P. 11500, Cd. Méx.	Lunes a domingo de 08:00 a 16:00 hrs.
	TELÉFONOS.
	01 (55) 56265911 ext. 5721. Lada sin costo 01 (800) 8327 453. Fax. 01 (55) 56265911 ext. 5903. E-mail (rfafvee@mail.sedena.gob.mx)
TIEMPO DE RESPUESTA	**COSTO**
50 días hábiles.	$2,124.00

[Des]arma
México

De 3,076 licencias individuales de portación de armas, solo 19 son de mujeres

Entre 2011 – 2013 19% de homicidios de mujeres con armas de fuego se cometieron en el hogar vs. el 7% en el caso de los hombres

Fuente: INEGI-SINAIS, 2011-2013, Bases de datos de defunciones, SEDENA solicitud de información 0000700121115 . Ver más en www.desarmamexico.org Sección: "Observatorio Nacional de Violencia Armada y Género- OVAG"

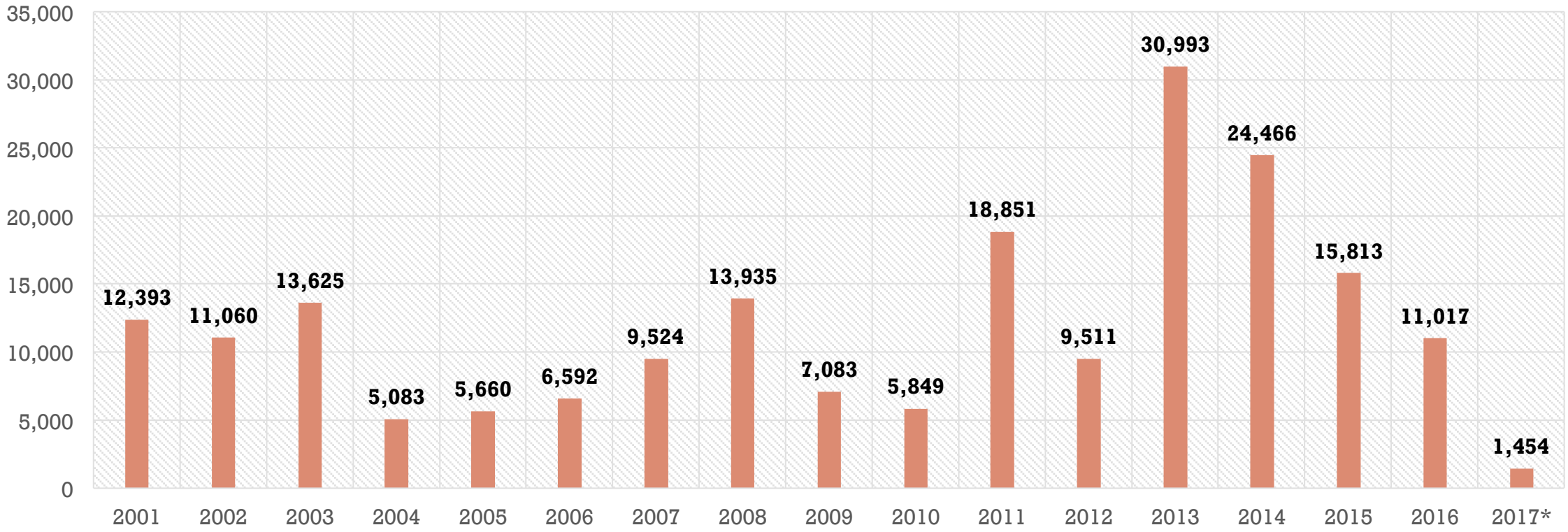
[Des]arma México

RETOS ARMAS DE CIVILES

- No se comprueba el conocimiento técnico del uso del arma ni para la posesión ni para la portación
- No se contempla la posible existencia de violencia en el hogar del poseedor. En otros países se verifica que el poseedor no tenga antecedentes de violencia en el hogar
- Los principales poseedores de armas son hombres, y las mujeres son más propensas a morir por armas de fuego en su hogar
- Debate ético y del papel del Estado en la procuración de justicia y de seguridad
- Fortalecer los programas de desarme voluntario para la promoción de una cultura de paz y como UNO de los medios para prevenir la violencia armada

PROGRAMAS DE DESARME VOLUNTARIO

Armas recuperadas en programas de desarme voluntario a nivel nacional
2001 – 2017*



*Datos hasta el 30 de abril de 2017
Fuente: Solicitudes de información 0000700205114 y 0000700075817 - SEDENA

[Des]arma
México

V. CONCLUSIONES

CONCLUSIONES

- Debate complejo en una sociedad machista, en contexto de impunidad y de desconfianza a las instituciones. Pareciera que las armas son la única salida
- Políticas públicas deben ser integrales considerando retos de armas legales e ilegales como un todo.
- Reto para sociedad civil: elevar el debate y "sacar de las sombras" el comercio de las armas de fuego. Fomentar un mejor cumplimiento del TCA.
- En materia de transparencia y acceso a la información se deben mirar otros esfuerzos como el SINAIS y el SESNSP y no tener que pedir sistemáticamente información a SEDENA
  - Las armas contribuyen significativamente con muertes y al deterioro social y la información relacionada con ellas amerita ser sistematizada y publicada de manera cotidiana
- En el caso de armas ilegales es innegable el papel e influencia de EUA, pero no este es solo parte del problema
- En el caso de la posesión de civiles debemos repensar los trámites y permisos, no como algo meramente administrativo

[Des]arma
México

COLABORARON EN LA ELABORACIÓN DE ESTA PRESENTACIÓN:

NALLELY VELÁZQUEZ
MAURA ROLDÁN

[Des]arma
México

DESARMA MÉXICO

TW: @desarmamex

FB: DesArmaMexico

Contacto: paulinaarriagacarrasco@gmail.com

REFERENCIAS

- ATF, "Mexico. ATF firearms trace data disclaimer", 2016, 7 pp.
- Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos, "Annual report on exports and imports of conventional arms, in accordance with article 13(3) of the arms trade treaty. Report for the calendar year 2015", en *ATF,* 2015, 20 pp.
- INEGI – SINAIS, "Bases de datos de defunciones 2011 – 2013", [en línea], Dirección URL: http://www.dgis.salud.gob.mx/contenidos/basesdedatos/std_defunciones.html
- PGR, "Tercer informe de labores. 2014 – 2015", México, 2016, 254 pp.
- SEDENA, "Solicitud de información 0000700205114", 23 de diciembre de 2014
- SEDENA, "Solicitud de información 0000700121115", 27 de agosto de 2015
- SEDENA, "Solicitud de información 0000700014816", 25 de marzo de 2016
- SEDENA, "Solicitud de información 0000700057116", 29 de mayo de 2016
- SEDENA, "Solicitud de información 0000700074417", 23 de mayo de 2017
- SEDENA, "Solicitud de información 0000700075816", 26 de mayo de 2017
- Sergio Aguayo, "Frontera Norte", *Reforma*, marzo 2017
- Sergio Aguayo, *Remolino,* 2014